# Cours IV

Semestre de printemps 2026

# **DROIT ET PROTECTION CONTRE LA PAUVRETÉ** (DROIT DE L'EXISTENCE)

Dre iur. Camilla Jacquemoud
Chargée de cours, Avocate

Clara Wack
Chargée de cours, Avocate

# Les prestations complémentaires

# Plan (1/2)

**A. Les fondements, la répartition des compétences et l'organisation**

1. Les fondements fédéraux
2. Les fondements cantonaux

**B. Les principes généraux, les droits et les obligations des bénéficiaires**

1. Les principes généraux
2. Les droits et les obligations des bénéficiaires

# Plan (2/2)

## C. Les prestations

1. La prestation complémentaire annuelle
2. Le remboursement des frais de maladie et d'invalidité

## D. Le droit aux prestations

1. Les conditions
2. Les personnes concernées
3. Les limites de fortune
4. Un déficit impossible à combler

# A. Les fondements
## 1. Les fondements fédéraux

- **Constitution fédérale**
  - Droits fondamentaux (en part. art. 12)
  - Compétence pour AVS / AI (art. 111 al. 1er et 112)
  - Compétence pour PC (art. 112*a*) : Confédération et cantons
- **LAVS, LAI**
- **LPC**
  - Définition des prestations (art. 2 al. 1er, art. 4-12, 14-15)
  - Réserve des prestations cantonales suppl. (art. 2 al. 2)
  - Canton compétent (art. 21)
- **LPGA** (cf. art. 1 al. 1er LPC)

# A. Les fondements
## 1. Les fondements fédéraux

- **OPC AVS/AI** (RS 831.301)
- **Ordonnance du 28 août 2024 concernant les adaptations dans le régime des prestations complémentaires à l'AVS/AI […]** (RS 831.304)
- **Ordonnance du DFI du 14 juin 2021 concernant la répartition des communes dans les trois régions de loyer définies par la LPC et la LPtra** (RS 831.301.114)
- **Ordonnance du DFI du 6 novembre 2024 relative aux primes moyennes de l'assurance obligatoire des soins pour le calcul des prestations complémentaires […]** (RS 831.309.1)
- **Directives de l'OFAS (DPC)**

# A. Les fondements
## 2. Les fondements cantonaux

- **Loi fribourgeoise du 16 novembre 1965 sur les prestations complémentaires […]** (RS/FR 841.3.1)
  - Délégation de compétences au CE (art. 2)
  - Exécution par la caisse cantonale de compensation AVS (art. 11)
    - Dépôt d'une requête (art. 12) (formulaire)
    - Décision sujette à opposition puis recours (art. 17 *cum* 52 et 56 LPGA)
- **Arrêté d'exécution de la LPC/FR (AEPC/FR)** (RS/FR 841.3.11)
- **Ordonnance relative au remboursement des frais de maladie et d'invalidité en matière de prestations complémentaires (OMPCF/FR)** (RS/FR 841.3.21)

# B. Les principes, les droits et obligations
## 1. Les principes

- **Couverture des besoins**
  - ➢ Besoins actuels ; > Minimum vital social.
- **Finalité**
  - ➢ Peu importe l'origine du besoin (mais condition préalable : AVS / AI).
- **Subsidiarité**
  - ➢ Atténué par rapport à l'aide sociale.

- **Obligation de collaborer**
  - Obligation de renseigner (art. 28 al. 2, 31 et 43 al. 3 LPGA ; art. 13 al. 1-2bis LPC/FR).
  - Obligation de diminuer son besoin – pas directe, mais :
    - Plafonnement des dépenses reconnues (art. 10).
    - Prise en compte d'un revenu hypothétique et d'autres actifs auxquels la personne a renoncé (art. 11*a*).
- **Droits**
  - Droits fondamentaux, en part.
    - Protection de la sphère privée (art. 13 Cst., art. 13 al. 3 LPC/FR).
    - Garanties de procédure (art. 29-30 Cst.).
  - Gratuité (art. 29 al. 2, 45, 52 al. 3, 61 let. fbis *a contrario* LPGA).

# C. Les prestations

## 2 types de prestations complémentaires :

- **Prestation complémentaire annuelle** (art. 3 al. 1er let. a)

➢ Couverture des besoins de base

- **Remboursement des frais de maladie et d'invalidité** (art. 3 al. 1er let. b)

➢ Frais médicaux non pris en charge par une autre assurance

# C. Les prestations
## 1. La prestation complémentaire annuelle

- **Différence entre les dépenses reconnues** (art. 10) **et les ressources déterminantes** (art. 11-11*a*)

➢ **Seuil minimal : 60 % de la prime LAMal moyenne**

Prime moyenne : CHF 7’332.- en ville de Fribourg
(Ordonnance DFI [RS 831.309.1 + 832.106])

⇨ Prestation minimale : CHF 4’399.-

- **Exhaustivité des dépenses reconnues** (art. 10)
- **Revue bisannuelle par le CF des montants**
(art. 19 LPC, cf. Ordonnance adaptations [RS 831.304])

## Personnes à domicile (art. 10 al. 1er let. a LPC + Ordonnance adaptations [RS 831.304])

- **Couverture des besoins vitaux** (let. a)

  CHF 20'670.- pour une personne seule (CHF 1'722.- par mois)

- **Loyer, charges comprises** (let. b)

  max. CHF 18'300.- en ville de Fribourg pour une personne seule (CHF 1'525.- par mois) (Ordonnance DFI [RS 831.301.114])

## Personnes en home (art. 10 al. 2 LPC ; art. 2 al. 1er let. a, b LPC/FR)

- **Taxe journalière** : max. CHF 160.- (FR) (art. 5quater AEPC/FR)
- **Montant mensuel pour les dépenses personnelles** : CHF 320.- (FR) (art. 5ter AEPC/FR)

**Autres dépenses (pour les 2 catégories)** (art. 10 al. 3 LPC)

- **Frais d'obtention du revenu**
- **Frais d'entretien des bâtiments et intérêts hypothécaires**
- **Cotisations AVS/AI/APG**
- **Prime LAMal obligatoire** (plafonnée : CHF 7'332.- en ville de Fribourg, cf. Ordonnance DFI [RS 831.309.1])
- **Contributions d'entretien versées**
- **Frais de garde d'enfants de moins de 11 ans**

/!\ Enumération légale exhaustive !

**+ Exonération redevance LRTV** (art. 69*b* LRTV)
(sur demande à SERAFE)

# C. Les prestations
## 2. Le remboursement des frais médicaux

- **Frais énumérés par la loi** (art. 14 LPC) **et précisés par les cantons** (art. 2 al. 1er let. d LPC/FR *cum* art. 8 ss OMPCF/FR)

➢ **Plafond possible** (art. 2 OMPCF/FR)**, mais minima fédéraux** (art. 14 al. 3-5 LPC)

- **Subsidiarité** (art. 5 OMPCF/FR)
- **Délai de 15 mois** (art. 15 LPC)
- **Droit indépendant du droit à la PC annuelle** (art. 14 al. 6 LPC)

N.B. : pour les personnes qui n'y ont pas droit, pensez à une demande d'aide financière auprès de Pro Senectute ou Pro Infirmis.

# D. Le droit aux prestations
## 1. Les conditions

- **Compétence** (art. 21 LPC)
- **Titularité** (art. 4-6 LPC)
- **Limite de fortune** (art. 9*a* LPC)
- **Besoin** :
  1) Déficit dans la couverture des besoins (dépenses reconnues)
  2) Incapacité de combler le déficit (par les ressources déterminantes)

⇨ Conditions exhaustives (art. 7 LPC)

# D. Le droit aux prestations
## 2. Les personnes concernées (art. 4-6 LPC)

- **Domicile et résidence habituelle en Suisse**
  (art. 4 al. 1er et 3 LPC)
- **Rente AVS ou AI* / Allocation pour impotent AI + min. 18 ans / Indemnités journalières AI depuis min. 6 mois**
  (art. 4 al. 1er-2 LPC)

  *y.c. personnes qui y auraient droit si elles justifiaient de la durée de cotisation minimale
- **Délai de carence pour les ressortissants étrangers hors UE/AELE** (art. 5 LPC)

# D. Le droit aux prestations
## 3. Les limites de fortune (art. 9*a* LPC)

- **Exclusion du droit aux PC si fortune >** (al. 1er)
  - CHF 100’000.- pour une personne seule
  - CHF 200’000.- pour un couple
- **Pas de prise en compte de l’habitation** (al. 2)
- **Prise en compte des parts de fortune auxquelles la personne a renoncé** (al. 3 ; art. 17*b* ss OPC-AVS/AI)
  - Dessaisissement *(ATF 151 V 326)* (sans limite temporelle ! *[cf. cpdt ATF 151 V 24]*) (art. 11*a* al. 2 LPC)
  - Consommation excessive (à partir de la requête / 10 ans avant la requête) (art. 11*a* al. 3-4 LPC)

    max. 10 % / CHF 10’000.- par année

    *Ex : Fortune initiale de CHF 100’000.-, dépenses de CHF 15’000.-*

    ⇨ *On ajoute à la fortune les CHF 5’000.- (car > CHF 10’000.).*

    ⇨ *Fortune finale : CHF 90’000.- (CHF 85’000.- nets + CHF 5’000.-)*

## Budget commun (art. 9 al. 2 LPC)

- **Couples mariés qui vivent ensemble** (art. 3 OPC-AVS/AI)
- **Enfants qui donnent droit à une rente pour enfant / pour orphelin et qui vivent avec les parents** (art. 7 OPC-AVS/AI)

**Dépenses reconnues** (art. 10 LPC) → *slides 12-13*

**- Revenus déterminants** (art. 11-11*a* LPC)

## Revenus déterminants (1/2) (art. 11 LPC) en part. :

- **Rentes, pensions, prestations périodiques** (réserve : art. 11 al. 3 let. b-f, h-i)
- **Revenu net de l'activité lucrative** (en principe au 2/3 après une franchise de CHF 1'300.- / CHF 1'950.-)
- **Revenu net de l'activité lucrative du / de la conjoint·e non bénéficiaire** (à 80 %)
- **Produit de la fortune (et valeur locative du logement)**
- **Allocations familiales**
- **Contributions d'entretien** (mais pas art. 328 CC [art. 11 al. 3 let. a])
- **Part de la fortune** (1/15 ou 1/10, après franchise de CHF 30'000.- / CHF 50'000.-)

## Revenus déterminants (2/2) (art. 11*a* LPC)

- **Revenu hypothétique exigible**
  - Bénéficiaire
  - Conjoint·e *(cf. p.ex. TC FR, 05.12.2023, 608 2023 113)*
- **Renonciation à d'autres revenus**
- **Renonciation à des éléments de fortune** → *slide 17*
  - Dessaisissement
  - Consommation excessive

**/!** La liste des ressources **non prises en compte** est **exhaustive** (art. 11 al. 3 LPC).

# D. Le droit aux prestations

## Calculateur de prestations complémentaires

**Exemples : Centre d'information AVS/AI, Mémento sur les prestations complémentaire (5.01)**

**Exemple concret :**

**Dépenses :**

| | |
|---|---|
| Forfait | CHF 20'670.- |
| Logement | CHF 18'300.- |
| Assurance-maladie | CHF 7'332.- |
| Contribution d'entretien | CHF 6'000.- |
| **TOTAL** | **CHF 52'302.-** |

# D. Le droit aux prestations

## Revenus :

| | |
|---|---|
| Revenu hypothétique de CHF 36’000.- | CHF 23’033.- (2/3 x [CHF 36’000.- - CHF 1’300.-]) |
| Rente AI (invalidité de 50 %) | CHF 12'000.- |
| Revenu de la fortune (CHF 40’000.- de fortune) | CHF 116.- (évaluation) |
| Imputation de la fortune (CHF 40’000.- de fortune) | CHF 666.67 (1/15 x [CHF 40’000.- - CHF 30’000.-]) |
| **TOTAL** | **CHF 35’815.67** |

## PC annuelle :

| | |
|---|---|
| Besoins | CHF 52’302.- |
| - Ressources | CHF 35’816.- |
| **TOTAL** | **CHF 16’486.-** |

# Les sanctions

**Refus / suppression / restitution de prestations** (art. 37 LASoc)

(les conditions du droit ne sont pas remplies, *cpr p.ex. TF, 28.05.2020, 8C_233/2019*).

**≠**

**Sanction administrative** (art. 36 LASoc)

(les conditions du droit sont remplies, mais la mesure péjore la situation d'un·e bénéficiaire en raison d'un manquement)

# Réduction du forfait pour l'entretien

- **Base légale** *(densité : TF, 10.06.2020, 8C_845/2019)*
  - Art. 36 LASoc/FR
  - Art. 10 Ordonnance calcul (art. 36 al. 6 LASoc + Normes CSIAS F.2)
- **Motif** : non-respect **fautif** des obligations découlant de la loi ou de la décision (/!\ art. 36 Cst. ; Normes CSIAS F.1)
- **Proportionnalité** *(ex : TF, 21.11.2023, 8C_329/2023)*
  - Avertissement
  - Montant : de 5 % à 30 %
  - Durée : max. 12 mois (6 mois si réduction ≥ 20 %)
  - Effet concret (en part. sur les enfants et les jeunes)

## Pas de sanction !

(seulement refus / suppression / restitution)

# Violation qualifiée de l'obligation de renseigner

- **Escroquerie** (art. 146 CP)
  1) **Tromperie…**
     (/!\ ≠ simple omission / silence)
  2) **…astucieuse…**
     (seuil assez bas en matière de prestations sociales / d'assurance)
  3) **…qui induit en erreur / conforte dans une erreur…**
  4) **…et détermine autrui à des actes préjudiciables...**
  5) **…dans un dessein d'enrichissement illégitime…**
  6) **…et avec intention**
     (y.c. dol éventuel)

- **Obtention illicite de prestations d'une assurance sociale ou de l'aide sociale** (art. 148*a* CP)

  **1) Tromperie…**

  (y.c. simple omission / silence, *cf. TF, 04.12.2019, 6B_1015/2019*)

  **2) …qui induit en erreur / conforte dans une erreur…**

  **3) …et détermine les autorités à verser des prestations d'assurance sociale ou d'aide sociale indues...**

  **4) …avec intention**

  (dol éventuel ok)

- **Obtention illicite de prestations d'une assurance sociale ou de l'aide sociale** (art. 148*a* CP)

➢ **Principe : délit** (max. 1 an PPL) (art. 148*a* al. 1er CP)

➢ **Exception : contravention** (amende) (art. 148*a* al. 2 CP)

**« cas de peu de gravité »**

⇨ seuils chiffrés de prestations indues *(ATF 149 IV 273)*

– **< CHF 3'000.- : toujours cas de peu de gravité**

– **> CHF 36'000.- : en principe, pas un cas de peu de gravité**

– **entre CHF 3'000.- et CHF 36'000.- : appréciation concrète**

- **Autres infractions du CP**
  - **Faux dans les titres** (art. 251 CP)
  - **Blanchiment** (art. 305bis CP)
  - **Contrainte** (art. 181 CP)
  - **etc.**
- **Infractions dans des lois spéciales**
  - **Art. 85 al. 1er LASoc/FR** (affectation à des fins non conformes)
  - **Art. 85 al. 2 LASoc/FR** (non-remboursement de l'aide versée comme avance)
  - **Art. 31 al. 1er LPC** (seulement si pas de délit ou crime puni plus sévèrement par le CP)

- **Cas d'expulsion obligatoire** (art. 66*a* al. 1er let. e CP)
  - **≠ pour cas de peu de gravité** (art. 148*a* al. 2 CP)
  - **Clause de rigueur** (art. 66*a* al. 2 CP ; art. 8 CEDH, 13 Cst.)
    1) Situation personnelle grave (atteinte ?)
    2) Pondération des intérêts (admissibilité de l'atteinte ?)
  - ➢ **TF : « cas individuel d'une extrême gravité »** (art. 31 al. 1er OASA)
  - ➢ **Pratique MP** (recommandations CPS)
    1) Permis B ou C et
    2) PPL ≤ 6 mois / PP (⇨ OP, cf. art. 352 CPP) et
    3) Exigences relatives aux antécédents
  - **Respect ALCP** (art. 5 § 1 Annexe I ALCP)
  - **Classement** (art. 53 CP)

- **Inscription au Système d'information Schengen (SIS)** (art. 24 § 1 let. a et § 2 Règlement (UE) 2018/1861)
  - **Renonciation** possible si aucune menace pour l'ordre et la sécurité publique (très strict)

- *(Pro memoria)* **Séquestre et confiscation** (art. 70-71 CP, art. 263 CPP)

# Le remboursement et la restitution

## LASoc/FR

- **Prestations indues** (art. 71 al. 1er)
  - Violation devoir de renseigner
  - Absence de besoin (y.c. emploi non conforme)
- **Délais de prescription** (art. 75)
- **Renonciation** (art. 71 al. 2)
  1) Erreur de l'autorité, absence de faute du / de la bénéficiaire
  2) Situation difficile
- **Report / remise pour cas de rigueur** (pratique)
  1) Mise en danger autonomie et intégration (art. 1er al. 2 let. c-d)
  2) Inéquitable vu l'ensemble des circonstances
  3) Disproportionné vu la situation financière et personnelle

## LASoc/FR

- **Imputation du remboursement sur les prestations courantes possible**
  - Proportionnalité, en part. max. 30 % (y.c. si cumul avec sanction) (art. 10 al. 2 Ordonnance calcul)
- **Obligation des héritier·ères** (art. 68)

## LPC

- **Prestations indues** (art. 25 al. 1er 1re phr. LPGA ; art. 2-3 OPGA ; art. 6 AEPC/FR)
- **Délais de prescription** (art. 25 al. 2 LPGA)
- **Remise** (art. 25 al. 1er 2e phr. LPGA ; art. 4-5 OPGA)
  1) Bonne foi
  2) Situation difficile
- **Imputation du remboursement sur les prestations courantes possible** (art. 20 LPC)
  – Proportionnalité, respect du MV de droit des poursuites (ch. 4640.02 DPC)

## LASoc/FR

- **Bénéficiaire majeur** (art. 67 al. 1er)
- **Situation financière favorable** (art. 70)
  - Fortune > art. 11 al. 1er let. c LPC
  - Activité lucrative (si n'incite pas à y renoncer)
  - Equité
- **Libération pour certaines personnes**, p. ex. (art. 69 al. 1er)
  - Majeur pour aide pendant sa minorité
  - Mesure d'insertion / Projet de formation (sauf si aide accordée dans l'attente de la réalisation d'éléments de fortune selon l'art. 22 al. 1er let. b LASoc [art. 69 al. 3])

  Exception si fortune importante (art. 69 al. 2)

## LASoc/FR

- **Remise pour cas de rigueur** (art. 70 al. 3 2e phr. LASoc)
  → *slide 34*
- **Solidarité entre conjoint·es et concubin·es stables** (art. 67 al. 1er)
- **Obligation des héritier·ères** (art. 68)
- **Délais de prescription** (art. 75)

➢ **≠ Aide sociale fournie à titre d'avance** sur une prestation à venir (subrogation légale) (art. 72)

➢ Système variable suivant le canton *(cpr p.ex. TF, 29.03.2017, 8C_485/2016)*

## LPC

- **Principe : pas de remboursement des prestations légales**

- **Exception** (depuis le 1.1.21) **: remboursement par les héritier-ères** (art. 16*a* LPC ; cf. art. 12*a* LPC/FR)
  1) Prestations perçues dans les 10 dernières années
  2) Part de succession nette > CHF 40'000.-

- **Délais de péremption** (art. 16*b*) *(ATF 151 V 270)*

# Exercice 5 (sanctions)

**Reproche : ne pas avoir annoncé un revenu**

⇨ **Violation de l'obligation de renseigner** (art. 28 / 31 LPGA)

- **Pas de sanction disciplinaire** (LPC)
- **Restitution** (art. 25 LPGA)
  - Prestation indue : revenu de l'activité lucrative ⇨ ressource déterminante pour le calcul de la PC (franchise de CHF 1'300.- puis prise en compte au 2/3) (art. 11 al. 1er let. a LPC)

    CHF 250.- x 12 = CHF 3'000.- ;
    CHF 3'000.- - CHF 1'300.- = CHF 1'700.- ;
    CHF 1'700.- x 2/3 = CHF 1'133.-

    ⇨ Déficit pris en charge aurait été réduit de CHF 1'133.-
  - Pas de bonne foi.
- **Compensation selon situation financière** (art. 20 LPC)

# Exercice 5 (sanctions)

- **Condamnation pénale**
  - **Escroquerie** (art. 146 CP) : pas de tromperie par omission, une information erronée a-t-elle été donnée ?
  - (subsid.) **Obtention illicite d'une prestation d'assurance sociale** (art. 148*a* CP) : le silence est suffisant.
    **« cas de peu de gravité »** (al. 2)
    - Revenu annuel de CHF 3000.- (12 x 250.-) : indu de CHF 1'133.-. ✓
    - Revenu annuel de CHF 3'600.- (12 x 300.-) : indu de CHF 1'533.-. ✓
  - **Violation LPC** (art. 31 LPC) :
    - Concours imparfait avec art. 146 CP. ×
    - Concours parfait avec art. 148*a* al. 2 CP ?

# Exercice 5 (sanctions)

- **Expulsion** (art. 66*a* al. 1er let. e CP)
  - Pas si condamnation pour art. 148*a* al. 2 CP.
  - Si condamnation pour art. 146 CP.

  ⇨ **Clause de rigueur ?**
    - Selon la JP : informations insuffisantes pour certitude
    - Selon la pratique des MP (permis C + < PPL 6 mois / PP de 180 j + pas d'antécédent) ✓
- **(Pas de révocation du permis C, mais risque de rétrogradation du permis en B)** (art. 63 al. 2 LEI)